

R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Terza)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 9455 del 2018, proposto da Capodarco Società Cooperativa Integrata (ora ACAPO Società Cooperativa Sociale Integrata), in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avvocato Angelo Clarizia, dall'Avvocato Gianluca Piccinni e dall'Avvocato Marco Orlando, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e con domicilio eletto presso lo studio Marco Orlando in Roma, via Sistina, n. 48;

contro

Commissario *ad acta* per il Piano di rientro dal disavanzo sanitario della Regione Lazio, rappresentato e difeso *ex lege* dall'Avvocatura Generale dello Stato, presso i cui uffici è domiciliato in Roma, via dei Portoghesi, n. 12; Regione Lazio, in persona del Presidente della Giunta Regionale *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'Avvocato Fiammetta Fusco, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e con domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via M. Colonna, n. 27; A.S.L. Roma n. 2, in persona del Direttore Generale *pro tempore*, rappresentata e

difesa dall'Avvocato Francesco Dell'Orso, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e con domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via Filippo Meda, n. 35; Istituto Nazionale di Previdenza Sociale – I.N.P.S., in persona del Presidente *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'Avvocato Antonino Sgroi, dall'Avvocato Lelio Maritato, dall'Avvocato Carla D'Aloisio, dall'Avvocato Emanuele De Rose, dall'Avvocato Giuseppe Matano e dall'Avvocato Ester Sciplino, domiciliata *ex lege* in Roma, via Cesare Beccaria, n. 29; Direzione Centrale Acquisti della Regione Lazio, non costituita in giudizio; Lazio Crea s.p.a., non costituita in giudizio; A.S.L. Roma 6, non costituita in giudizio; Policlinico Tor Vergata, non costituito in giudizio;

nei confronti

SDS s.r.l., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, e T.V. Service s.r.l., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentate e difese dall'Avvocato Luigi Nilo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e con domicilio eletto presso il suo studio in Taranto, via Nitti, n. 2a; G.P.I. s.p.a., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, Consorzio Lavoro e Ambiente S.C., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, In Opera Coop. Soc., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, tutte rappresentate e difese dall'Avvocato Stefano Vinti, dall'Avvocato Corinna Fedeli e dall'Avvocato Dario Capotorto, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e con domicilio eletto presso lo studio Stefano Vinti in Roma, via Emilia, n. 88; Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro (I.N.A.I.L.), in persona del Presidente *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'Avvocato Giandomenico Catalano e dall'Avvocato Lorella Frascònà, con domicilio digitale

come da PEC da Registri di Giustizia e con domicilio eletto presso lo studio Ufficio Legale della stessa I.N.A.I.L. in Roma, via IV Novembre, n. 144;

per la riforma

della sentenza n. 8370 del 24 luglio 2018 del Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, sede di Roma, sez. III, resa tra le parti, concernente l'esclusione dell'odierna appellante principale, Capodarco Società Cooperativa Integrativa, dalla procedura aperta, suddivisa in quattro lotti, per l'affidamento di tutte le attività di *front-office* e di *back-office* necessarie alla gestione del servizio CUP operativo presso le 17 Aziende Sanitarie della Regione Lazio.

visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

visti gli atti di costituzione in giudizio della Regione Lazio, dell'A.S.L. Roma n. 2, dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale – I.N.P.S., del r.t.i. composto da SDS s.r.l. e da TV Service s.r.l., del r.t.i. composto da G.P.I. s.p.a., da Consorzio Lavoro e Ambiente S.C. e da In Opera Coop. Soc., dell'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro – I.N.A.I.L. nonché del Commissario *ad acta* per il Piano di rientro dal disavanzo sanitario della Regione Lazio;

visti tutti gli atti della causa;

relatore nell'udienza pubblica del giorno 19 marzo 2019 il Consigliere Massimiliano Noccelli e uditi per l'odierna appellante principale, Capodarco Società Cooperativa Integrata, l'Avvocato Angelo Clarizia e l'Avvocato Gianluca Piccinni, per la Regione Lazio l'Avvocato Roberta Barone su delega dichiarata dell'Avvocato Fiammetta Fusco, per l'A.S.L. Roma n. 2 l'Avvocato Francesco Dell'Orso, per l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale – I.N.P.S. l'Avvocato Carla D'Aloisio, per il r.t.i. composto da SDS s.r.l. e TV Service s.r.l. l'Avvocato Luigi Nilo, per il r.t.i. composto da G.P.I. s.p.a., Consorzio Lavoro e Ambiente S.C. e In Opera Coop. Soc. l'Avvocato Dario Capotorto, per l'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli

Infortuni sul Lavoro – I.N.A.I.L. l'Avvocato Giandomenico Catalano e per il Commissario *ad acta* per il Piano di rientro dal disavanzo sanitario della Regione Lazio l'Avvocato dello Stato Salvatore Faraci;
ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Con il bando di gara pubblicato il 26 giugno 2015, la Regione Lazio ha indetto una procedura aperta, suddivisa in quattro lotti, per l'affidamento di tutte le attività di *front-office* e di *back-office* necessarie alla gestione del servizio CUP operativo presso le 17 Aziende Sanitarie della Regione Lazio.

1.1. In seguito alle operazioni di gara, e all'esito della verifica della congruità delle offerte presentate, la Regione Lazio ha aggiudicato in via definitiva la gara, con la determinazione n. 14628 del 27 ottobre 2017, al r.t.i. composto da SDS s.r.l. e TV Service s.r.l.

1.2. L'appellante principale, Capodarco Società Cooperativa Integrata (di qui in avanti, per brevità, Capodarco), ora denominata ACAPO Società Cooperativa Sociale Integrata, si è collocata, con riferimento al lotto n. 1, al terzo posto in graduatoria, mentre risulta collocata immediatamente alle spalle del raggruppamento aggiudicatario nei lotti n. 2, n. 3 e n. 4.

1.3. Assumendo che tanto il r.t.i. primo classificato quanto il r.t.i. secondo classificato, nel lotto n. 1, dovessero essere escluse per asserite illegittimità della loro ammissione, sia con riferimento ai requisiti di partecipazione sia con riferimento alla valutazione di congruità, Capodarco ha impugnato l'aggiudicazione e tutti i relativi atti di gara avanti al Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, sede di Roma.

1.4. Nelle more del giudizio, peraltro, la Regione Lazio ha adottato la determinazione n. G00381 del 15 gennaio 2018, con la quale ha disposto l'esclusione dell'odierna appellante principale dalla procedura di gara a causa di un documento unico di

regolarità contributiva (di qui in avanti, per brevità, DURC), emesso dall'I.N.P.S. il 27 settembre 2017.

1.5. Capodarco ha impugnato detta determinazione con atto di motivi aggiunti, sempre avanti al Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, sede di Roma, e ne ha chiesto l'annullamento, in quanto fondato, a suo avviso, su valutazioni del tutto errate e sconfessate dallo stesso ente previdenziale, che aveva proceduto all'emissione del DURC il 27 settembre 2017.

1.6. Ad avviso di Capodarco, infatti, non sussisteva e non sussiste alcuna posizione di debito contributivo, siccome attestata dal DURC negativo n. 8692005 emesso il 27 settembre 2017 dall'I.N.P.S.

1.7. Nel primo grado del giudizio si sono costituiti la Regione Lazio, il Commissario *ad acta* per il Piano di rientro dal disavanzo sanitario della Regione Lazio (di qui in avanti, per brevità, il Commissario), l'A.S.L. Roma 2 e l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale – I.N.P.S., tutti per chiedere la reiezione del ricorso principale e dei motivi aggiunti.

1.8. Si sono costituiti anche i due raggruppamenti controinteressati composti da SDS s.r.l. e TV Service s.r.l. e da G.P.I. s.p.a., Consorzio Lavoro e Ambiente S.C. e In Opera Soc. Coop., qualificatisi rispettivamente primo e secondo in graduatoria, che hanno chiesto la reiezione dell'appello principale e hanno, a loro volta, proposto ricorso incidentale, volto ad ottenere l'esclusione della ricorrente principale per ragioni diverse da quelle poste a fondamento dell'esclusione disposta dalla Regione Lazio.

1.9. Il Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, sede di Roma, dopo avere disposto attività istruttoria, all'esito del giudizio, e aver acquisito una dettagliata relazione da parte dell'I.N.P.S., con la sentenza n. 8370 del 24 luglio 2019, ha respinto i motivi aggiunti proposti da Capodarco contro la sua esclusione e, per l'effetto, ha dichiarato improcedibile tanto il ricorso principale, proposto contro la

ammissione delle prime due graduate, quanto i ricorsi incidentali, proposti da i due r.t.i. rispettivamente primo e secondo classificato.

1.10. Secondo il primo giudice, in sintesi, l'esclusione di Capodarco sarebbe stata legittima in quanto nel concetto di violazione degli obblighi previdenziali non dovrebbe annoverarsi solo il mancato versamento dei contributi previdenziali, ma anche l'omissione delle prescritte denunce obbligatorie da parte del datore di lavoro.

2. Avverso tale pronuncia ha proposto appello principale Capodarco e, nell'assumere l'erroneità di questa laddove ha ritenuto legittima l'esclusione della stessa Capodarco, ha riproposto i motivi contro l'ammissione delle prime due graduate, chiedendo, in via cautelare, la sospensione dell'esecutività della sentenza impugnata e, nel merito, la riforma della sentenza stessa, con l'accoglimento delle censure sviluppate in primo grado e l'esclusione dei controinteressati dalla procedura o, in subordine, la condanna delle controparti al risarcimento del danno per equivalente.

2.1. Si sono costituiti il Commissario, la Regione Lazio e l'I.N.P.S., per chiedere la reiezione dell'appello principale, e si sono costituite anche A.S.L. Roma 2, per eccepire il proprio difetto di legittimazione passiva e, comunque, per chiedere la reiezione, nel merito, dell'appello principale, nonché l'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro

2.2. Si sono costituiti anche i controinteressati G.P.I. s.p.a. e il r.t.i. costituito da SDS s.r.l. e TV Service s.r.l. che, oltre a chiedere la reiezione dell'appello principale, hanno proposto appello incidentale volto ad ottenere l'esclusione di Capodarco per ragioni diverse e ulteriori rispetto a quelle poste a fondamento del provvedimento espulsivo adottato dalla Regione Lazio.

2.3. Nella camera di consiglio del 13 dicembre 2018, fissata per l'esame della domanda cautelare proposta dall'appellante principale, il Collegio, ritenuto di dover

decidere la controversia con sollecitudine nel merito, ne ha rinviato la trattazione all'udienza pubblica del 19 marzo 2019.

2.4. In tale udienza il Collegio, sentiti i difensori di tutte le parti, ha trattenuto la causa in decisione.

3. L'appello principale di Capodarco è infondato.

3.1. Preliminarmente deve essere dichiarato il difetto di legittimazione passiva in capo all'A.S.L. Roma n. 2 e all'I.N.A.I.L., in quanto estranei, sul piano sostanziale, al *thema decidendum* del presente giudizio.

4. Ciò premesso, e venendo al merito, il primo giudice, a fondamento della decisione qui contestata che ha sancito l'esclusione di Capodarco dalla gara, ha ritenuto che nel concetto di violazione degli obblighi previdenziali rientri non solo il mancato versamento dei contributi, accertati e quantificati, ma anche l'omissione delle denunce obbligatorie prescritte, in quanto solo con la presentazione di una denuncia corretta e completa l'ente previdenziale è messo in condizione di controllare e quantificare i contributi dovuti, con la conseguenza che la mancata presentazione della denuncia preclude all'ente previdenziale di effettuare tali riscontri e viene a pregiudicare, a monte, il corretto svolgimento di tali compiti.

5. L'odierna appellante principale Capodarco ha inteso contestare tale assunto e, in particolare, nell'atto di appello ha sostenuto che il DURC di cui si controverte, contraddistinto dal n. 8692005 emesso il 27 settembre 2017, avrebbe evidenziato due irregolarità circa la posizione contributiva di Capodarco:

- la prima, relativa ad un presunto debito di € 3.284,35;
- la seconda, relativa al mancato/ritardato invio di alcune informazioni relative alle posizioni di propri lavoratori.

5.1. Quanto al primo profilo, deduce l'appellante principale, il primo giudice ha riconosciuto egli stesso che il debito di € 3.284,35 non sia mai sussistito, con la conseguenza che il DURC di cui si controverte conteneva un dato del tutto erroneo.

5.2. Quanto al secondo profilo, invece, Capodarco ha contestato fermamente la presunta incongruenza dei flussi informativi inerenti ai propri dipendenti poiché, in realtà, l'intera vicenda trarrebbe origine dalla mera necessità di specificare un solo codice fiscale del figlio convivente di uno dei circa 2.000 dipendenti mensilmente dichiarati all'I.N.P.S.

5.3. Si tratterebbe, deduce l'appellante principale (v., in particolare, pp. 10-11 del ricorso), del possibile fraintendimento della posizione di una sola lavoratrice, Alessia Foresta, fruitrice di un congedo parentale ad ore, per la quale non era risultato possibile inserire il codice fiscale del figlio all'interno della denuncia individuale mensile.

5.4. Tale impossibilità era dovuta, sostiene ancora l'appellante, alle novità tecniche che avevano interessato la modalità di invio telematico dei flussi dei dati contributivi proprio nel periodo di interesse, novità che avevano previsto l'inserimento del codice fiscale del figlio, precedentemente non richiesto, in relazione al quale le lavoratrici fruivano del congedo parentale in modalità oraria anziché giornaliera.

5.5. I nuovi metodi di invio dei dati inerenti alle posizioni contributive, in sintesi, hanno subito una rilevante novità proprio durante l'anno 2017, rendendo molto complesso, soprattutto nel primo periodo, l'immediato allineamento dei flussi.

5.6. Questa, dunque, è stata la causa della "squadratura" dei flussi informativi rilevata per i mesi di marzo, aprile, maggio e giugno 2017, che – sostiene ancora Capodarco – non ha inciso sulla posizione debitoria della società.

5.7. Nel corso del primo grado del giudizio, a seguito dell'ordinanza istruttoria emessa dal Tribunale amministrativo, l'I.N.P.S. avrebbe, secondo l'appellante principale, ritrattato la propria posizione e avrebbe affermato che l'aver omesso l'indicazione anche di un solo codice fiscale non avrebbe consentito all'ente previdenziale di poter verificare, in modo adeguato, se le somme versate da Capodarco fossero effettivamente corrette.

5.8. La sentenza impugnata avrebbe aderito a tale tesi, ma ciò condurrebbe, secondo l'appellante (p. 12 del ricorso), a conseguenze aberranti.

5.9. Capodarco rammenta, in particolare, che essa ha versato correttamente e nei termini di legge tutti gli importi da essa dovuti, sicché il pericolo temuto dal primo giudice – secondo cui l'omissione informativa impedirebbe all'ente previdenziale di accertare effettivamente il debito dell'impresa – non si è per nulla realizzato, nel caso di specie, in quanto la stessa Capodarco ha puntualmente adempiuto l'obbligo informativo trasmettendo mensilmente tutte le denunce relative a tutti i propri dipendenti.

5.10. L'unica "incongruenza" (c.d. "squadratura") rilevata dall'I.N.P.S. riguarda infatti l'indicazione, nell'ambito di una di tali denunce, del codice fiscale di un familiare convivente del dipendente, il cui codice fiscale, in origine non richiesto, è stato oggetto delle successive integrazioni.

6. Capodarco chiede a questo Consiglio di accertare insomma se, una volta appurato il corretto adempimento, da parte della società, del pagamento contributivo relativo a tutte le proprie risorse, una mera incongruenza nei flussi informativi, inerenti ad una di tali risorse, possa comportare l'esclusione dalla procedura di gara.

6.1. In altri termini, *«essendosi dimostrato che la dizione "irregolare" che ha accompagnato il DURC "incriminato" può essere ascrivibile esclusivamente al suddetto profilo della trasmissione dei flussi, il nucleo giuridico dello scrutinio su provvedimento di esclusione consiste nel valutare se tale irregolarità possa dirsi sufficiente a fondare la sanzione espulsiva»* (p. 15 del ricorso).

6.2. Capodarco assume che la risposta debba essere certamente negativa e, a suffragio di tale assunto, da ultimo richiama anche la sentenza n. 1490 del 14 febbraio 2019 del Tribunale di Roma, sezione lavoro, la quale avrebbe dichiarato illegittimo il DURC, accogliendo in pieno le argomentazioni della stessa Capodarco, e lasciato *«volentieri al Consiglio di Stato, al quale a suo avviso questo compito spetta, stabilire*

se “squadature” di questo tipo e di tale rilevanza possono giustificare l’esclusione di un concorrente da una o più gare pubbliche dal valore di decine di milioni di euro» (p. 11 della sentenza).

7. Ritiene questo Consiglio, nel rispondere al centrale quesito posto dall’appellante principale e nel raccogliere l’“invito” del giudice civile, che la risposta debba essere positiva, per le ragioni che qui di seguito si espongono, e che l’esclusione di Capodarco sia legittima.

7.1. La giurisprudenza di questo Consiglio, anche di recente, ha sempre ribadito con costanza, e con fermezza, che la ragione ostativa al rilascio di DURC regolari ben può consistere anche nel solo mancato adempimento degli obblighi di presentazione delle denunce periodiche perché tale inadempimento, di per sé, integra violazione contributiva grave, a prescindere dal fatto che, in conseguenza della mancata presentazione delle denunce, sia stato omesso il versamento di contributi per importi inferiori all’importo-soglia di cui all’art. 3, comma 3, del D.M. 30 gennaio 2015.

7.2. L’omessa o l’incompleta presentazione delle denunce obbligatorie impedisce il rilascio di DURC regolare prima della sanatoria, pur sempre possibile, ma non rilevante nei rapporti tra l’impresa e la stazione appaltante in riferimento alla gara in corso (v., da ultimo, Cons. St., sez. V, 18 febbraio 2019, n. 1116).

7.3. Ora nel caso di specie è emerso dagli atti di causa e, in particolare, anche dalla relazione istruttoria depositata dall’I.N.P.S. in primo grado, avanti al Tribunale amministrativo regionale per il Lazio, che sino alla fine del dicembre 2017 continuavano a sussistere irregolarità nella trasmissione dei flussi UNIEMENS, sanate da Capodarco con le comunicazioni inviate via *mail* dal proprio consulente il 28 dicembre 2017, e che non risultavano adempiute le obbligazioni contributive relative ad aprile e al maggio del 2017, di pertinenza dell’Agenzia I.N.P.S. di Pomezia.

7.4. Un'impresa di alto livello anche occupazionale, come Capodarco, ha l'obbligo di aggiornare le proprie procedure di invio dei flussi UNIFORMI, tenendo conto anche delle modifiche dei sistemi informatici degli enti previdenziali.

7.5. Proprio perché permanevano irregolarità nei dati trasmessi dal datore di lavoro senza soluzione di continuità sino al dicembre del 2017, data successiva al DURC contenente l'attestazione di regolarità contributiva, poi annullato dalla stessa I.N.P.S., nonché il citato inadempimento dell'obbligazione relativo all'aprile e al maggio del 2017, essendo avvenuto il pagamento per la matricola n. 7022207981 solo il successivo 10 gennaio 2018 con apposito modulo F24 (v. doc. 1 prodotto dall'I.N.P.S. nel presente grado del giudizio), l'I.N.P.S. ha emanato il 27 settembre 2017 il DURC negativo, non superato dal DURC successivo, che è stato annullato dalla stessa I.N.P.S. proprio perché rilasciato senza tenere conto della sussistenza di irregolarità nella comunicazione di dati, irregolarità contributiva rilevante ai sensi dell'art. 44-*bis* del d.l. n. 269 del 2003, e della permanenza del citato, specifico, inadempimento relativo alla sede I.N.P.S. di Roma Tuscolano, come oggettivamente rilevabile dal deposito del modulo F24 (doc. 2 I.N.P.S.)

7.6. Al riguardo si deve ricordare che lo stesso Tribunale di Roma, adito in sede di reclamo dalla odierna appellante, ha con ordinanza n. 83886 del 17 settembre 2018 respinto le censure proposte da Capodarco e ha osservato, più in particolare, che *«ferma restando l'insussistenza del debito contributivo di € 3.284,35, oggetto di compensazione, la Capodarco non ha provveduto nel termine di 15 giorni assegnatole in data 1.9.17 a fornire i chiarimenti e ad effettuare gli adempimenti relativi alle irregolarità segnalate sulle denunce mensili specificamente indicate per le sedi di Pomezia e di Roma Tuscolano, ragione per cui l'Inps, non avendo ricevuto tempestivamente gli elementi necessari per valutare la corrispondenza tra i versamenti effettuati e quelli dovuti, ha emesso il DURC negativo riferito alla data del 31.8.17»* e che *«analoga vicenda si è verificata successivamente alla notifica dell'invito alla regolarizzazione del 29.9.17»*.

7.7. Bene ha rilevato in questa prospettiva il giudice capitolino, in sede di reclamo, che la regolarità contributiva presuppone non solo l'assenza di debiti contributivi superiori a 150 euro, ma anche che le denunce retributive obbligatorie siano state trasmesse correttamente nei termini di legge così da consentire all'ente previdenziale di verificare la corrispondenza tra quanto dichiarato e quanto versato.

7.8. Nel caso di specie, come ha acclarato il Tribunale di Roma in sede collegiale, per stabilire se la posizione di Capodarco alla data del 31 agosto 2017 fosse regolare o meno, non rileva lo scostamento di appena 46 euro tra il dichiarato e il versato, accertato per il mese di aprile 2017 sulla posizione di Roma Tuscolano, né assumono rilievo le ragioni – che l'appellante intende a più riprese far valere anche in questa sede – addotte dalla società per escludere che potessero esserle addebitate le irregolarità riscontrate – e, cioè, le novità tecniche che avevano interessato le modalità di invio telematico dei dati contributivi, novità che avevano previsto anche l'inserimento del codice fiscale del figlio di una lavoratrice – poiché anche le violazioni formali, se non tempestivamente sanate, impediscono all'ente di effettuare le verifiche della regolarità contributiva in tempo reale, come richiesto dalla normativa del settore (D.M. del 31 gennaio 2015 nonché l'art. 4 della l. n. 78 del 2014), come del resto la consolidata giurisprudenza di questo Consiglio afferma.

8. Ebbene, tutto ciò considerando, se ne deve quindi concludere che legittimamente l'I.N.P.S. emise il 27 settembre 2017 il DURC negativo, oggetto di contestazione in questa sede (e in sede civile, ove però non si è formato alcun giudicato), a fronte di riscontrate, contestate e non tempestivamente emendate irregolarità nella trasmissione dei flussi informativi e, in particolare, degli UNIEMENS non ancora “squadriati” e del cennato inadempimento, relativo all'aprile e al maggio del 2017, sanato solo nel gennaio 2018.

8.1. Tanto smentisce l'assunto dell'appellante, secondo cui ci si troverebbe solo a fronte di modeste, irrilevanti, “squadature” e non già, comunque, anche di

omissioni, nell'invio dei dati, che hanno generato inadempimenti previdenziali di carattere pecuniario, sanati – incontestabilmente – solo il successivo 10 gennaio 2018.

8.2. Solo a fronte della corretta trasmissione, da parte della Capodarco, delle denunce obbligatorie mensili, contestate e richieste a partire dall'invito alla regolarizzazione del 1° settembre 2017 sino a quello del 13 dicembre 2017, l'I.N.P.S. ha potuto infatti liquidare ulteriori contributi inevasi per complessivi € 331,00, di cui € 285,00 per la mensilità 6/2017 ed € 46,00 per la mensilità 4/2017.

8.3. Capodarco ha quindi tardivamente versato all'I.N.P.S., solo il successivo 10 gennaio 2018, i contributi relativi alla matricola n. 702207981, dovuti e inevasi anche per il periodo dall'aprile 2017 al giugno 2017.

8.4. Lo stesso Tribunale di Roma, nella stessa sentenza n. 1490 del 14 febbraio 2019, peraltro non ancora passata in giudicato, ha affermato la pacifica esistenza del debito di € 285,00, debito saldato solo il successivo 10 gennaio 2018.

8.5. È dunque evidente che l'irregolarità nei dati trasmessi dal datore di lavoro, nonostante ben due inviti alla regolarizzazione inviati dall'I.N.P.S., ha generato una situazione di irregolarità contributiva non solo formale o formalisticamente intesa, ma anche sostanziale, non mettendo l'ente previdenziale in grado di accertare in modo chiaro e completo la complessa posizione contributiva di Capodarco, tanto che il debito di € 331,00 che ne è scaturito, accertato in modo definitivo solo in seguito all'invio dei dati finalmente corretti da parte del consulente di Capodarco il 28 dicembre 2017, è stato sanato il 10 gennaio 2018.

8.6. Ciò si evince, incontestabilmente, dalla *mail* dello Studio Diano, consulente del lavoro di Capodarco, che solo il 28 dicembre 2017 comunica all'I.N.P.S. «*di aver provveduto alla correzione degli Uniemens ancora squadrati*», allegandoli alla stessa *mail*, e dalla risposta dell'I.N.P.S., che invia in allegato il modello F24 e ricevuta di addebito per l'importo ancora mancante (v. all. 7 alla relazione istruttoria depositata

dall'I.N.P.S. in primo grado), importo corrisposto, come detto più volte, il 10 gennaio 2018.

8.6. Di qui la legittimità del DURC negativo emesso il 27 settembre 2017 a carico di Capodarco e, conseguentemente, la legittimità della sua esclusione dalla gara, disposta dalla Regione Lazio, con la delibera n. G00381 del 15 gennaio 2018, impugnata in primo grado con i motivi aggiunti, che sono stati correttamente respinti dal Tribunale amministrativo regionale per il Lazio.

8.7. La legittima, doverosa, esclusione di Capodarco dalla gara, qui confermata, preclude l'esame dei motivi proposti con il ricorso di primo grado, e riproposti nell'atto di appello principale, avverso l'ammissione delle prime due graduate e priva di interesse, altresì, gli appelli incidentali escludenti proposti da queste, con conseguente loro improcedibilità per il sopravvenuto difetto di interesse, alla luce delle ragioni sin qui espresse.

9. Ne segue che, stante la infondatezza dell'appello principale e la improcedibilità degli appelli incidentali, la sentenza qui impugnata merita integrale conferma.

10. Le spese del presente grado del giudizio, attesa la estrema complessità delle questioni esaminate, possono essere interamente compensate tra le parti.

10.1. Rimane definitivamente a carico di Capodarco il contributo unificato richiesto per la proposizione dell'appello principale e a carico, da un lato, di G.P.I. s.p.a. Consorzio Lavoro e Ambiente S.C. e In Opera Coop. Soc. e, dall'altro, di SDS s.r.l. e di TV Service s.r.l. il contributo unificato rispettivamente richiesto per la proposizione dei loro appelli incidentali.

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Terza), definitivamente pronunciando sull'appello principale, proposto da Capodarco Società Cooperativa Integrata, e sugli appelli incidentali, rispettivamente proposti da G.P.I. s.p.a., Consorzio Lavoro e Ambiente S.C. e In Opera Coop. Soc. e da SDS s.r.l. e da TV

Service s.r.l., respinge il primo e dichiara improcedibili i secondi e, per l'effetto, conferma la sentenza impugnata.

Compensa interamente tra le parti le spese del presente grado del giudizio.

Pone definitivamente a carico di Capodarco Società Cooperativa Integrata il contributo unificato richiesto per la proposizione dell'appello principale.

Pone definitivamente a carico di G.P.I. s.p.a., Consorzio Lavoro e Ambiente S.C. e In Opera Coop. Soc. il contributo unificato richiesto per la proposizione dell'appello incidentale.

Pone definitivamente a carico di SDS s.r.l. e di TV Service s.r.l. il contributo unificato richiesto per la proposizione dell'appello incidentale.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del giorno 19 marzo 2019, con l'intervento dei magistrati:

Roberto Garofoli, Presidente

Massimiliano Noccelli, Consigliere, Estensore

Stefania Santoleri, Consigliere

Giorgio Calderoni, Consigliere

Ezio Fedullo, Consigliere

L'ESTENSORE
Massimiliano Noccelli

IL PRESIDENTE
Roberto Garofoli

IL SEGRETARIO